

DOI <https://doi.org/10.24144/2307-3322.2022.70.55>
УДК 343.56:351.762

ПРАВОВІ ЗАСАДИ ПРИЗНАЧЕННЯ НА ПОСАДИ ГОЛОВИ ТА ЧЛЕНІВ КОМІСІЇ З РЕГУЛЮВАННЯ АЗАРТНИХ ІГОР ТА ЛОТЕРЕЙ

Профатіло К.В.,

аспірант Харківського національного університету внутрішніх справ

Профатіло К. В. Правові засади призначення на посади голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Цілісний адміністративно-правовий статус Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей має комплексно визначати не тільки компетенцію та гарантії діяльності, але й порядок і підстави їх обрання та припинення повноважень. Сьогодні ж правовий механізм призначення на посади Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей залишається недостатньо розгорнуто та узгоджено врегульованим на законодавчому та підзаконному рівнях, що загалом негативно впливає на ефективність функціонування Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей. Вказане актуалізує аналіз правових засад призначення на посади Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, визначення сутності та особливостей порядку їх призначення, а також обґрунтування напрямків удосконалення статусу Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Встановлено, що адміністративно-правовий статус Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей характеризується лише частковим поширенням на них загального порядку призначення на посади державної служби та наявністю (фрагментарного та невпорядкованого) спеціального регулювання засад їх конкурсного відбору та призначення. Обґрунтовано, що удосконалення статусу Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей насамперед потребує усунення колізії щодо суб'єкта та порядку проведення конкурсу на дані посади, покладення його проведення на Комісію з питань вищого корпусу державної служби, залучення до проведення такого конкурсу представників громадськості, експертів і вчених, а також запровадження гарантованої винагороди членам конкурсної комісії. Крім цього, мають бути усунені протиріччя та дублювання вимог до Голови та членів, вилучена наразі формальна вимога щодо їх бездоганної ділової репутації, поширені вимоги щодо не суміщення на близьких осіб Голови та членів, а також встановлено додаткові вимоги до особи, яка може бути обрана на посаду Голови Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Ключові слова: статус, порядок, конкурс, конкурсна комісія, уряд, вимоги, державна служба

Profatilo K. V. Legal bases of appointment of the chairman and members of The Commission for regulation of gambling and lotteries.

The integral administrative and legal status of the Chairman and members of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries should comprehensively determine not only the competence and guarantees of activity, but also the procedure and grounds for their election and termination of powers. Today, the legal mechanism for appointing the Chairman and members of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries remains insufficiently developed and harmonized at the legislative and regulatory levels, which generally negatively affects the effectiveness of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries. This actualizes the analysis of the legal basis for appointment to the positions of Chairman and members of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries, the determine the nature and features of their appointment, as well as the justification of improving status of the Chairman and members of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries.

It's established that the administrative and legal status of the Chairman and members of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries is characterized only by partial spread of the general procedure for appointment to civil service positions and the presence of (fragmentary and disorderly) special regulation of their competitive selection and appointment. It's substantiated that improving the status of the Chairman and members of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries first of all requires eliminating

the conflict over the subject and procedure of the competition for these positions, entrusting it to the Commission for Senior Civil Service. It also needs involving of public representatives, experts and scientists in such a competition, as well as the introduction of guaranteed remuneration to members of the competition committee. In addition, it should be eliminated inconsistencies and duplication of requirements for the Chairman and members, removed the formal requirement for their impeccable business reputation. The next step should be to extend the requirements for incompatibility to the relatives of the Chairman and members, as well as to establish additional requirements for a person who can be elected Chairman of the Commission for Regulation of Gambling and Lotteries.

Key words: status, procedure, competition, competition committee, government, requirements, civil service

Постановка проблеми. Колегіальність Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей зумовлює низку особливостей організації її діяльності, зокрема пов'язаних із способом реалізації державно-владних повноважень та прийняття управлінських рішень. Вказане потребує формування цілісного адміністративно-правового статусу Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, який би комплексно визначав не тільки компетенцію та гарантії діяльності, але й порядок і підстави їх обрання та припинення повноважень. Разом із тим, сьогодні правовий механізм призначення на посади Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей залишається недостатньо розгорнуто та узгоджено врегульованим на законодавчому та підзаконному рівнях, що загалом може негативно впливати на ефективність функціонування Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей. А відтак, в контексті удосконалення організації діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей нами й вбачаються актуальними питання адміністративно-правових засад призначення на посади її Голови та членів.

Стан опрацювання проблематики. У науковій літературі питання адміністративно-правового статусу Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей предметно ще не розглядалась. Водночас слід зауважити наукові роботи таких вчених як Н.О. Армаш, Ю.В. Война, О.П. Губа, З.А. Загинай і О.З. Гладун, М.В. Мельничук та інших з приводу правового статусу керівника органу виконавчої влади, зокрема й порядку його призначення на посаду. Адже їх висновки загалом мають відношення і до Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, які уособлюють даний центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом. У той же час, такі наукові дослідження лише опосередковано стосуються окремих аспектів організації діяльності Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей, комплексно не характеризуючи саме специфіку поточного адміністративно-правового регулювання порядку призначення на посади її Голови та членів.

Метою статті є аналіз правових засад призначення на посади Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, визначення сутності та особливостей порядку їх призначення, а також обґрунтування напрямків удосконалення адміністративно-правового статусу Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Виклад основного матеріалу. Передусім, відмітимо, що процедура заміщення посад Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей має визначальне значення для зайняття даних посад неупередженими фахівцями, спроможними забезпечити ефективну та законну діяльність даного центрального органу виконавчої влади. В цьому контексті у ч.5 ст.6 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX [1] цілком обґрунтовано визначено особливий порядок призначення та звільнення Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей як одну з особливостей її спеціального статусу.

Спеціальний статус Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, зумовлений її колегіальністю та специфічним предметом діяльності, зокрема виражається у лише частковому поширенні (через наявність спеціального регулювання) на її Голову та членів загального порядку призначення та звільнення з посад державної служби, визначеного Законом України від 10.12.2015 р. № 889-VIII [2]. При цьому, дані відносини фактично не врегульовуються й Законом України від 17.03.2011 р. № 3166-VI, який визначає засади призначення та звільнення лише керівника єдиноначального центрального органу виконавчої влади та його заступників. Натомість порядок призначення та звільнення урядом Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей має бути предметно закріплений профільним Законом України від 14.07.2020 р. № 768-IX.

Разом із тим, ч.2 і ч.3 ст.7 даного Закону України містять відмінні, взаємовиключні порядки призначення Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, що унеможливує їх практичне застосування. Вказане є наслідком поспішного ухвалення Закону України від 14.07.2020 р. № 768-

IX, що допустило одночасне прийняття Верховною Радою України поправок № 722 і 723 [3], які передбачали різні підходи до призначення персонального складу Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей. Інший недолік законодавчих положень виявляється, наприклад, у тому, що згідно абз.1 ч.3 ст.7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX Голова та члени Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей мають не тільки призначатись, а й звільнитись урядом «за результатами конкурсу». Крім цього, існує неоднозначність щодо суб'єкта затвердження порядку проведення конкурсного відбору (уряд чи Конкурсна комісія), а у абз.3 і 5 ч.2 ст.7 даного Закону України вказуються різні суб'єкти внесення відібраних кандидатур на такі посади для їх призначення урядом (Прем'єр-міністр України чи Комісія з питань вищого корпусу державної служби). Проте попри нагальність усунення зазначених істотних недоліків жоден із спрямованих на це законопроектів (від 10.11.2020 р. реєстр. № 4351, від 17.11.2020 р. реєстр. № 4351-1, від 26.11.2020 р. реєстр. № 4351-2) не було прийнято. З огляду на це залишається актуальним пошук і закріплення оптимальної моделі призначення Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Як відомо, Законом України від 13.04.2020 р. № 553-IX [4] на період дії в Україні карантину у зв'язку з пандемією COVID-19 було зупинене проведення конкурсів та призначення за їх результатами на посади державної служби. Вказане відповідно до Порядку, встановленого Постановою Кабінету Міністрів України від 22.04.2020 р. № 290, дозволило призначити осіб на посади державної служби шляхом укладення контракту про проходження державної служби на період дії карантину. Зокрема саме у даний спосіб первинно й були призначені на посади Голова та п'ять (з шести) членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей (Розпорядженнями уряду від 28.10.2020 р. № 1337-р і № 1338-р, від 11.11.2020 р. № 1401-р, від 18.11.2020 р. № 1447-р і № 1448-р, від 23.12.2020 р. № 1614-р). Водночас, як слушно зазначає О.І. Зозуля, такий підхід фактично зумовив дискримінаційний, «менш об'єктивний і прозорий характер процедури добору на посади державної служби», зокрема без належного оцінювання компетентностей кандидатів чи їх тестування [5, с.160, 162], чим, ймовірно, у неконституційний спосіб було обмежено конституційне право на рівний доступ до державної служби.

Проведення конкурсів на зайняття посад державної служби відновлювалось лише Законом України від 23.02.2021 р. № 1285-IX [6]. При цьому, згідно пп.1 п.2 Прикінцевих та перехідних положень даного Закону України конкурси на посади, що обіймають особи, з якими укладені контракти на період дії карантину мали бути оголошені протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом України (06.03.2021 р.), тобто до 06.09.2021 р. Разом із тим, такі конкурси на посади Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей було оголошено лише 20.10.2021 р. Розпорядженнями Кабінету Міністрів України № 1274-р – 1280-р.

Згідно п.5 Прикінцевих та перехідних положень Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX до затвердження урядом порядку проведення конкурсного відбору кандидатів на посади членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей він проводиться у загальному порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби категорії «А». Зокрема такий конкурс фактично й було проведено Комісією з питань вищого корпусу державної служби (протоколи її засідань від 17.11.2021 р. № 52/2021, від 19.11.2021 р. № 53/2021, від 22.11.2021 р. № 54/2021 та ін.). З одного боку, вказане в умовах вищеозначеної колізійності спеціального порядку призначення персонального складу даного центрального органу виконавчої влади дозволяє розблокувати його призначення (здійснене Розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 02.12.2021 р. № 1548-р, 1551-р, 1553-р, 1556-р, 1558-р та ін.), тим самим запобігаючи зупиненню роботи Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

З іншого ж боку, за логікою законодавця проведення конкурсів на посади членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей у загальному порядку мало бути суто тимчасовим заходом, адже він належно не відображає спеціальний статус Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей. Тим більше попереднє призначення Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей шляхом укладення контрактів на період дії карантину надавало достатньо часу як для усунення існуючої законодавчої неузгодженості, так і для затвердження урядом відповідного порядку конкурсного відбору. Адже він загалом може ґрунтуватись на вже існуючому загальному Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби від 25.03.2016 р. [7] з урахуванням спеціального статусу Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей. Також неоднозначним вбачається питання поширення п.5 Прикінцевих та перехідних положень, в якому йдеться тільки про «членів» Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, на порядок конкурсного відбору кандидатів на посаду її Голови, адже в інших законодавчих нормах чітко розрізняються дані посади.

Ключова відмінність порядку проведення конкурсу на посади Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей за загальним законодавством про державну службу, за ч.2 ст.7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX і за ч.3 ст.7 даного Закону України полягає у суб'єкті, відповідальному за організацію та проведення такого конкурсного відбору, та способі формування його персонального складу. Так, у перших двох випадках зазначений конкурс має проводити Комісія з питань вищого корпусу державної служби, склад якої згідно ч.2 ст.14 Закону України від 10.12.2015 р. № 889-VIII визначається різними суб'єктами, хоча більший вплив на це має уряд. В останньому ж випадку конкурс має проводити спеціально утворена Конкурсна комісія, склад якої лише технічно затверджуватиметься урядом за поданням профільного комітету Верховної Ради України.

Аналогічна практика подання парламентським комітетом на розгляд уряду кандидатур членів Конкурсної комісії з добору членів Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, вже передбачена ч.10 ст.18 Закону України від 04.04.1995 р. № 116/95-ВР [8]. Проте маємо зауважити, що парламентські комітети за своїм статусом згідно ст.89 Конституції України та Закону України від 04.04.1995 р. № 116/95-ВР є суто внутрішніми робочими органами Верховної Ради України, які мають функціонувати виключно в межах повноважень парламенту. Як також вказується у пп.3.1 п.3 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 10.06.2010 р. № 16-рп/2010 [9], діяльність комітетів пов'язана з вирішенням питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України. Щодо цього слід погодитись із О.І. Зозулею, що надання комітетам можливості приймати остаточні рішення може не узгоджуватись з їх підготовчо-допоміжною природою [10, с.206]. Тому вважаємо досить неоднозначним надання відповідному парламентському комітету права самостійно вносити (фактично обов'язкові для затвердження) подання кандидатур до Конкурсної комісії, яка обиратиме Голову та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Звертають увагу й доволі розпливчасті вимоги до персонального складу такої Конкурсної комісії, а саме крім повної вищої освіти це бездоганна ділова репутація, високі професійні та моральні якості, суспільний авторитет (ч.3 ст.7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX). Широкі можливості суб'єктивної інтерпретації даних критеріїв, які тим більше не прив'язані саме до сфери азартних ігор та лотерей чи хоча би сфери управління державною службою, на практиці не можуть гарантувати дійсно фахового та авторитетного складу Конкурсної комісії. Втім, теж саме загалом стосується й дещо неконкретних вимог до членів Комісії з питань вищого корпусу державної служби, визначених ч.5 ст.14 Закону України від 10.12.2015 р. № 889-VIII (наприклад, це досвід діяльності або фахові знання у сфері державної служби, здатність забезпечувати неупереджену і професійну роботу).

Враховуючи значні корупційні ризики у сфері азартних ігор та лотерей, з позитивного боку варто відмітити передбачену заборону наявності у членів Конкурсної комісії корпоративних прав організаторів азартних ігор, отримання від них винагороди, зайняття посад у їх підрозділах. Вважаємо, що з огляду на предмет діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей дане обмеження також має включати наразі відсутню заборону наявності корпоративних прав операторів державних лотерей, отримання від них винагороди чи посад. Це ж обмеження має поширюватись на Комісію з питань вищого корпусу державної служби у разі проведення саме нею конкурсу на посади Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Крім цього, з метою забезпечення прозорості проведення конкурсу та належної оцінки професійних компетентностей кандидатів доцільним постає обов'язкове залучення до роботи Конкурсної комісії (Комісії з питань вищого корпусу державної служби) як вітчизняних, так і іноземних представників громадськості, експертів і вчених. Натомість сьогодні їх залучення є виключно опціональним без чіткого визначення ролі у процедурі конкурсного добору (ч.2, 3 ст.27 Закону України від 10.12.2015 р. № 889-VIII) або ж зводиться до залучення тільки представників громадськості як спостерігачів (ч.3 ст.7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX). Не менш важливе значення має реальна відкритість засідань суб'єкта, що забезпечує проведення такого конкурсу, наприклад, шляхом розміщення у відкритому доступі відеозаписів усіх етапів конкурсної процедури. Також зауважимо, що зараз всупереч ч.3 ст.16 Закону України від 10.12.2015 р. № 889-VIII протоколи засідань та висновки Комісії з питань вищого корпусу державної служби (зокрема щодо конкурсу на посади у Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей) оприлюднюються на офіційному веб-сайті не Кабінету Міністрів України, а Національного агентства України з питань державної служби [11].

Досить дискусійним в контексті забезпечення неупередженого проведення конкурсу на посади Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей є робота членів Конкурсної комісії на

громадських засадах, адже вони не обов'язково матимуть достатній дохід за основним місцем своєї роботи. Те ж саме загалом стосується й членів Комісії з питань вищого корпусу державної служби, які на період участі у її роботі лише зберігають середню заробітну плату за місцем своєї роботи. З огляду на це вважаємо слушною подальшу проробку питання щодо запровадження певної гарантованої державної винагороди членам суб'єкта, який забезпечує організацію та проведення конкурсу на посади Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Наголосимо, що незалежно від суб'єкта проведення конкурсу він має передбачати ретельне оцінювання (за допомогою тестування, розв'язання ситуаційних завдань, співбесід) досягнень, кваліфікації, професійних знань і навичок, моральних і ділових якостей кандидатів, що дозволяють об'єктивно встановити їх відповідність визначеним вимогам до професійної компетентності. З позитивного боку варто відмітити закріплене ч.2, 3 ст.7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX внесення за результатом проведення конкурсу на відповідну кількість вакансій більшої кількості кандидатур (схожий підхід передбачено і законодавством про державну службу), що забезпечує їх додатковий розгляд вже Кабінетом Міністрів України при прийнятті таких кадрових рішень. Водночас у даному разі слушним буде уточнити означені норми, допускаючи внесення на розгляд уряду меншої кількості кандидатур за відсутності необхідної кількості кандидатур, що успішно пройшли конкурсний відбір. Важливе значення в рамках процедури призначення Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей має й належне проведення передбаченої Постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 р. № 171 спеціальної перевірки обраних кандидатур, що забезпечує встановлення фактів притягнення особи до відповідальності за корупційні правопорушення, наявність в неї корпоративних прав, проходження люстрації тощо.

З огляду на вищевикладене вважаємо недоцільним в умовах чинного правового регулювання покладення на окрему Конкурсну комісію організації та проведення конкурсу на посади Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей. Разом із тим, правові засади проведення такого конкурсу Комісією з питань вищого корпусу державної служби також потребують удосконалення, зокрема враховувати особливості спеціального статусу Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Вимоги до Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, частково дублюючись, сформульовані одночасно ч.4 ст.7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX і ч.2, 4 ст.20 Закону України від 10.12.2015 р. № 889-VIII. При цьому, крім громадянства України, відповідної вищої освіти, стажу роботи (зокрема управлінського), володіння державною та однією з офіційних мов Ради Європи до таких вимог включається «бездоганна ділова репутація». Запровадження даної вимоги є доволі неоднозначним з огляду на відсутність чітких критеріїв підтвердження конкурсною комісією бездоганності ділової репутації чи оцінки моральних якостей кандидата. З іншого боку, всупереч законодавству Умови проведення конкурсів на зайняття посад Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, затверджені Розпорядженнями Кабінету Міністрів України 20.10.2021 р. № 1274-р і 1280-р, фактично не містять зазначеної вимоги щодо бездоганної ділової репутації кандидатів. Вказане актуалізує не тільки усунення існуючого дублювання вимог до Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, але й вилучення вимоги щодо їх «бездоганної ділової репутації» як такої, що не може бути встановлена в рамках конкурсного добору на ці посади.

Водночас, зважаючи на більший обсяг повноважень Голови Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей порівняно з її членами, може бути виправданим встановлення додаткових вимог до особи, яка може бути обрана на дану посаду. Адже, як слушно зауважує А.В. Головач [12], особистість керівника, його досвід і ділові властивості мають провідне значення для належного управління органом державної влади.

Більшого обґрунтування потребує заборона брати участь у конкурсному відборі не тільки членам Конкурсної комісії, але й особам, які були її членами протягом 12 місяців з дня припинення їх повноважень (3 ст.7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX). Адже колишнє членство у Конкурсній комісії саме по собі не створює переваг для таких осіб у проходженні ними неупередженого конкурсу, втім, так само як і річний термін не може гарантувати відсутність до них поблажливого ставлення з боку несумлінного складу Конкурсного комісії. Тим більше, що така заборона фактично неправомірно обмежує конституційне право особи брати участь в управлінні державними справами й бути обраною до відповідного органу державної влади.

На Голову та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей цілком логічно поширюються загальні вимоги щодо не суміщення з посадами в інших органах і організаціях (зокрема на гро-

мадських засадах), заборони одержання винагороди за іншу роботу, крім наукової, викладацької та творчої. При цьому, згідно ч.6 ст.7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX останнє виключення не поширюється на «творчу діяльність у сфері азартних ігор» (але чомусь не у сфері лотерей). Разом із тим, належне правозастосування такої норми наразі потребує більшої правової визначеності сутності та ознак зазначеної «творчої діяльності у сфері азартних ігор». Зважаючи ж на аргументовані повідомлення у засобах масової інформації щодо фактичного суміщення одним із членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей своєї посади з посадою у Службі безпеки України [13], найбільш нагальним сьогодні постає питання забезпечення реального дотримання існуючих вимог до персонального складу даного центрального органу виконавчої влади.

Крім того, встановлена заборона наявності корпоративних прав організаторів азартних ігор, отримання від них винагороди, зайняття посад у їх підрозділах аналогічно має стосуватись й корпоративних прав операторів державних лотерей, отримання від них винагороди, зайняття посад у їх підрозділах. Водночас, оскільки така заборона поширюється не тільки на працівників апарату Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, а і на їх близьких осіб (ч.29 ст.7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX), слушним було би поширення даної заборони і на близьких осіб Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Також потребує уточнення формулювання ч.9 ст.7 Закону України від 14.07.2020 р. № 768-IX, що забороняє бути членом Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей більше двох чотирьохрічних строків поспіль. Зокрема наразі ані дана норма, ані ч.16 ст.7 даного Закону України (що забороняє зайняття посади Голови два строки поспіль) прямо не обмежують можливість переобрання на третій термін з посади Голови на посаду члена (чи навпаки) Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Висновки. Адміністративно-правовий статус Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей характеризується лише частковим поширенням на них загального порядку призначення на посади державної служби та наявністю (недостатньо розгорнутого та узгодженого) спеціального регулювання засад їх конкурсного відбору та призначення. Удосконалення статусу Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей насамперед потребує: усунення колізії щодо суб'єкта та порядку проведення конкурсу на дані посади, покладення його проведення на Комісію з питань вищого корпусу державної служби; залучення до проведення такого конкурсу представників громадськості, експертів і вчених; запровадження гарантованої винагороди членам конкурсної комісії; усунення протиріч і дублювання вимог до Голови та членів, вилучення наразі формальної вимоги щодо їх бездоганної ділової репутації; поширення вимог щодо не суміщення на близьких осіб Голови та членів; встановлення додаткових вимог до особи, яка може бути обрана на посаду Голови Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Список використаних джерел:

1. Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор: Закон України від 14.07.2020 № 768-IX. *Офіційний вісник України*. 2020. № 66. Ст. 2129.
2. Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 № 889-VIII. *Офіційний вісник України*. 2016. № 3. Ст. 149.
3. Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор: проект Закону України від 18.12.2019 реєстр. № 2285-д. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?pf3516=2285-%D0%B4&skl=10#ui-tabs-2.
4. Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»: Закон України від 13.04.2020 № 553-IX. *Офіційний вісник України*. 2020. № 34. Ст. 1123.
5. Зозуля О. І. Економічні, соціальні та культурні права людини в умовах запобігання поширенню COVID-19 в Україні. *Право і безпека*. 2020. № 2 (77). С. 156–163. <https://doi.org/10.32631/pb.2020.2.21>.
6. Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби: Закон України від 23.02.2021 № 1285-IX. *Офіційний вісник України*. 2021. № 20. Ст. 851.
7. Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби: Постанова Кабінету Міністрів України від 25.03.2016 № 246. *Офіційний вісник України*. 2016. № 28. Ст. 1116.
8. Про комітети Верховної Ради України: Закон України від 04.04.1995 № 116/95-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1995. № 19. Ст. 134.

9. Рішення Конституційного Суду України від 10.06.2010 № 16-рп/2010. *Офіційний вісник України*. 2010. № 49. Ст. 1611.

10. Зозуля О. І. Конституційно-правовий статус парламентських комітетів в Україні: монографія. Харків: Майдан, 2019. 620 с.

11. Протоколи засідань Комісії з питань вищого корпусу державної служби. URL: <https://nads.gov.ua/vishchij-korpus-derzhavnoyi-sluzhbi/komisiya-z-pitan-vishchogo-korpusu-derzhavnoyi-sluzhbi/protokoli-zasidan>.

12. Головач А. В. Адміністративно-правовий статус керівника в органах державної податкової служби України: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.07. Харків, 2011. 37 с.

13. Хабарник у Комісії з регулювання азартних ігор виявився офіцером СБУ – ЗМІ. URL: <https://thepage.ua/ua/news/habarnik-v-komisiyi-regulyuvannya-azartnih-igor-viyavivsia-oficerom-sbu>.